

加入WTO後進口農產品量值變化及其對國內價格之影響

壹、前言

我國自 79 年提出申請至 91 年完成入會程序，成為世界貿易組織（World Trade Organization 簡稱 WTO）第 144 個會員，歷經 12 年艱辛的努力與無數次的雙邊諮商。加入 WTO 雖是時勢所趨，但遵守其相關規範及履行雙邊諮商結果，削減了國內農業保護及逐漸開放農產品市場，對小農經營高產銷成本之我國農業，確實造成相當的衝擊，尤以過去政策性保護而管制或限制地區進口之農產品為甚。雖然政府為因應加入 WTO 衝擊，已積極推動多項因應措施如調整產業結構、監視農產品進口、穩定價格、進口防衛與損害救助等以穩定國內農產價格，以及開辦九五成本收購計畫，避免價格偏低農民權益受損；惟受限於農業具有生物特性及土地資源不易移動，入會後農產貿易逆差逐年擴大，各項農產品價格跌多於漲，對農民收益及未來農業發展造成相當影響。因此，掌握進口農產品對國內相關產業影響脈動，調整入會因應措施，使農業所受衝擊降至最低，為當前重要課題。

貳、加入 WTO 後農產品進口情形

一、開放方式

我國為爭取國內產業調適空間，緩和入會衝擊，加入 WTO 之初，以漸進方式逐年調降關稅及開放市場。

(一)調降關稅方面，現行平均名目關稅第 1 年由 20.0%調降為 15.2%，並分年降至 12.9%。

(二)開放市場方面

1. 限量進口：僅稻米於第 1 年（91 年）實施。
2. 關稅配額進口：稻米（第 2 年起實施）、東方梨、椰子、落

花生、大蒜、豬腹脅肉、雞肉、動物雜碎及鯖魚等 23 項國內重要農產品，入會後於一定期間內採關稅配額方式進口，且逐年提高配額數量，例如東方梨配額第 1 年 4,900 公噸、第 2 年 7,350 公噸、第 3 年 9,800 公噸，而豬腹脅肉、雞肉、及動物雜碎等將自 94 年起取消關稅配額措施，全面開放自由進口。

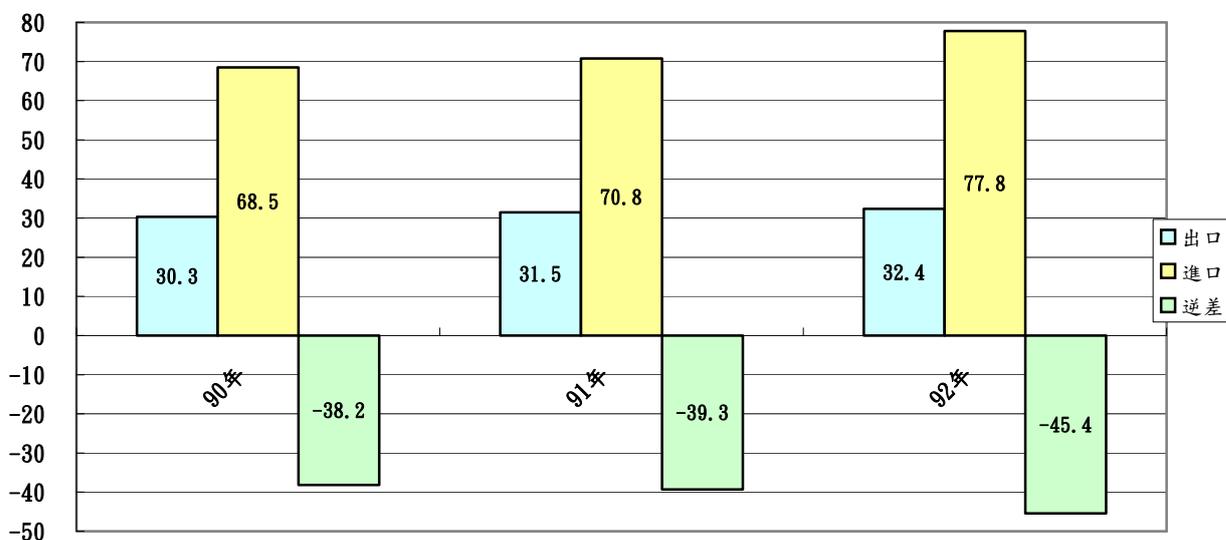
配額內進口採低稅率(12.5%至 25.0%)，配額外則課徵足以反映國內外價差之高稅率(100.0%至 400.0%)，非配額進口期間輸入者均課徵高關稅。

3. 開放自由進口：蘋果、龍眼、葡萄、桃子、火雞肉塊及魷魚等 18 項原係限制地區進口農產品，入會後即全面開放自由進口。

二、整體進出口值與量之變化

- (一) 貿易逆差逐漸擴大：依據海關進出口通關統計，92 年我國農產品進口值為 77 億 8 千萬美元，較 90 年增加 13.6%，貿易逆差擴增至 45 億 4 千萬美元；又 93 年上半年農產品進口值已達 45 億 2 千萬美元，較 92 年同期增加 18.7%，貿易逆差達 28 億 2 千萬美元。(詳圖 1)

億美元 圖1 我國農產品進出口值及貿易逆差變動



(二)關稅配額產品進口量變化：採關稅配額產品之進口量計 73 萬 4 千公噸，較 90 年增加 70.7%，各主要農產品之進口量變化情形如表 1 所示，增幅均頗為可觀。另生鮮柚子、香蕉、鳳梨及芒果等因國內價格因素或檢疫等非關稅貿易障礙，92 年全年均無進口。

表 1 加入 WTO 後關稅配額重要農產品進口量表

單位：公噸、%

原管制進口農產品	90 年	91 年	92 年	92 年與 90 年 增減比較 (%)	關稅配額 進口期間
合 計	429,866	580,258	733,894	70.7	
稻米(糙米)	17,735	125,727	177,671	901.8	1 月 1 日至 9 月 15 日
東方梨(生鮮冷藏)	550	5,799	7,845	1327.7	1 月 1 日至 9 月 1 日
椰子(生鮮冷藏)	223	12,308	10,423	4569.9	8 月至翌年 2 月
大蒜	227	2,950	1,535	576.6	10 月至 12 月
落花生(帶殼)	1,845	17,797	13,530	633.4	1 月 1 日至 9 月 1 日
豬腹脅肉(生鮮冷凍)	4,191	4,378	10,462	149.6	1 月 1 日至 9 月 1 日
豬雜	-	9,614	18,235	-	1 月 1 日至 9 月 1 日
雞肉(含雞腿翅)	9,382	19,751	32,501	246.4	1 月 1 日至 9 月 1 日
鯖魚	26	1,178	1,961	7518.0	1 月至 12 月
其他產品	395,688	380,757	459,730	16.2	1 月至 12 月

資料來源：依據海關進口資料整理統計。

(三)落花生、雞腿翅及大蒜啟動 SSG：93 年上半年落花生已進口 1 萬 3 千餘公噸，超過關稅配額量 (5,235 公噸) 及農業協定第五條規定之基準數量 (1,597 公噸)，啟動特別防衛措施 (Special Safeguard 簡稱 SSG)，就超額進口部分，加徵 3 分之 1 配額外關稅；雞腿翅進口近 3 萬公噸，大蒜於非原訂配額進口期間 (當年 10 月至 12 月) 進口近 4 千公噸，均超過基準數量而啟動 SSG。

(四)開放自由進口產品：蘋果等 18 項農產品採開放自由進口後，總進口量反呈減少趨勢，計減少 10.2%，其中蘋果、李子、桃子、橙類及葡萄柚等大宗進口果品，降低關稅後進口量反而減少；荔枝、檸檬、番石榴及鴨肉塊等開放自由進口後，進口量不多；木瓜、其他柑橘類及全鴨等幾乎無進口。(詳表 2)

表 2 加入 WTO 後開放自由進口重要農產品進口量表

單位：公噸、%

原限制地區 進口農產品	90 年	91 年	92 年	92 年與 90 年 增減比較(%)
合 計	254,877	252,648	228,893	-10.2
橙類(生鮮冷藏)	24,384	17,303	16,588	-32.0
葡萄柚(生鮮冷藏)	13,688	15,071	7,775	-43.2
葡萄(生鮮冷藏)	16,770	20,346	17,537	4.6
桃子(生鮮冷藏)	46,971	45,928	38,559	-17.9
李子(生鮮冷藏)	15,457	13,126	12,333	-20.2
蘋果(生鮮冷藏)	124,606	117,662	108,745	-12.7
其他產品	13,001	23,210	27,356	110.4

資料來源：依據海關進口資料整理統計。

參、進口農產品市場占有率

加入 WTO 後，各項農產品之進口量雖承如上述明顯提高，惟並非各類農畜產品之市場占有率（進口量/總供應量，以下簡稱市占率）均明顯攀升。(詳表 3)

表 3 重要農產品供應量表

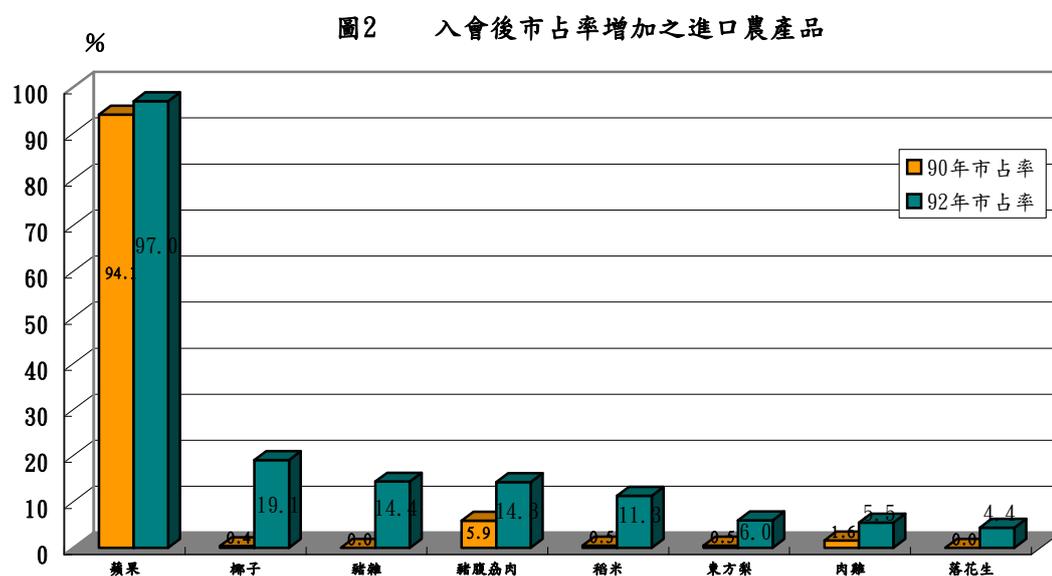
單位：公噸，%

原管制或限制 地區進口農產品	90 年		92 年		91 年與 90 年增減比較 (%)	92 年與 90 年 市占率增減 百分點
	總供 應量	進口品 市占率	總供 應量	進口品 市占率		
稻米(糙米)	1,402,632	0.5	1,508,147	11.3	12.63	10.8
水果	2,357,857	10.3	2,592,623	8.7		-1.6
東方梨	101,115	0.5	129,983	6.0	27.34	5.5
椰子	49,745	0.4	54,641	19.1	23.93	18.6
柿子	26,169	0.0	38,421	0.5	34.94	0.5
龍眼	110,202	0.0	136,988	1.8	3.57	1.8
柳橙	160,023	15.2	221,163	7.5	-0.02	-7.7
葡萄柚	25,529	53.6	17,596	44.2	1.18	-9.4
葡萄	101,787	16.5	109,659	16.0	3.47	-0.5
桃子	71,238	65.9	69,824	55.2	5.69	-10.7
李子	50,309	30.7	47,057	26.2	-5.49	-4.5
蘋果	132,369	94.1	112,130	97.0	-3.82	2.8
蔬菜	97,427	5.7	101,977	5.6		-0.1
大蒜(乾蒜球)	54,330	0.4	47,538	1.6	-7.87	1.2
金針(乾)	760	0.0	784	9.7	4.47	9.7
香菇(乾)	4,866	0.0	4,709	3.7	-4.66	3.7
馬鈴薯	37,471	14.3	48,945	9.6	3.75	-4.7
雜糧	64,460	6.4	86,846	6.9		0.5
落花生(帶殼)	56,087	0.0	76,856	4.4	89.87	4.4
紅豆	8,373	49.4	9,990	26.0	42.77	-23.4
畜禽產品	2,201,682	1.4	2,193,734	5.3		3.9
毛豬(屠體重)	971,946	1.0	925,563	3.5	-1.76	2.5
豬腹脅肉	71,528	5.9	72,961	14.3		8.5
豬雜	119,830	0.0	127,025	14.4	4.57	14.4
肉雞(屠體重)	592,983	1.6	607,823	5.5	2.59	3.9
漁產品	196,451	0.2	238,002	2.5		2.3
鯖魚	24,324	0.1	55,766	3.5	48.53	3.4

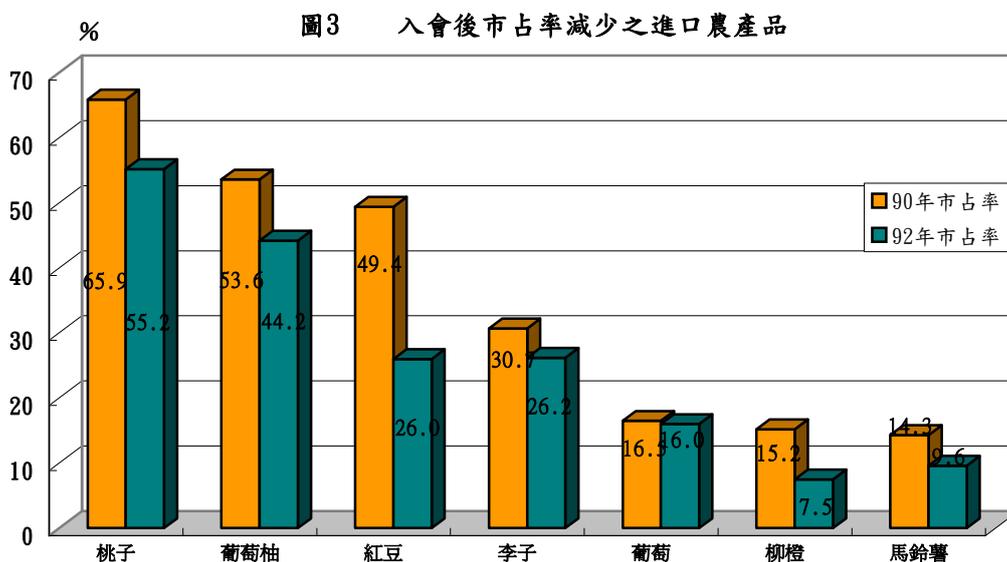
資料來源：依據「農業統計年報」及海關進口資料整理統計。

一、市占率增加部分：計有蘋果、椰子、豬雜、豬腹脅肉、稻米、東方梨、肉雞及落花生等 25 項產品，其中稻米市占率為 11.3%、椰子為 19.1%、東方梨為 6.0%、豬腹脅肉為 14.3%、豬雜為 14.4%

及毛豬為 3.5%。市占率增加的各项產品中，尤以稻米及毛豬等我國最主要農畜產品值得密切注意其發展。(詳圖 2)



二、市占率減少部分：計有桃子、葡萄柚、紅豆、李子、葡萄、柳橙及馬鈴薯等，多為水果類，主因台灣氣候適宜，農產品產量增加，國內供應不虞匱乏而減少進口之故；國產水果是否仍具競爭力值得後續觀察。(詳圖 3)



肆、加入 WTO 後國產農產品價格變動

加入 WTO 開放市場後，低價進口農產品將影響國內相關產業存續發展，尤以過去政策性保護之產業最為深遠。入會 2 年多來，國內農產價格多呈下跌走勢（詳表 4），茲將入會前後稻米、梨、豬腹脅肉及肉雞等重要農畜產品價格變動，簡析如后：

一、稻米：供應青黃期不存在，穀價高低起伏已不復見

- (一)米為我國的主食，國內稻作農戶 40 餘萬戶，占總農戶之半數，每年生產 130 餘萬公噸，政府對該項產業的保護不遺餘力。入會第 1 年採限量進口，第 2 年後採關稅配額方式辦理。
- (二)國產稻米係 1 年 2 期作，第 1 期之收穫供當年消費，第 2 期收穫庫存供翌年上半年所需。未加入 WTO 前，稻米限制進口，致每年 12 月收穫結束至翌年 4 月新穀登場前為青黃不接期，是一年當中穀價明顯高檔期，5 至 7 月第 1 期稻作收穫期間則為穀價低檔期，季節性價格波動明顯（詳圖 4）。加入 WTO 之後，進口米可隨時挹注國內市場，以往稻米供應青黃期不存在，穀價高低起伏已不復見，全年稻穀價格維持在每公斤 16 至 18 元之間。

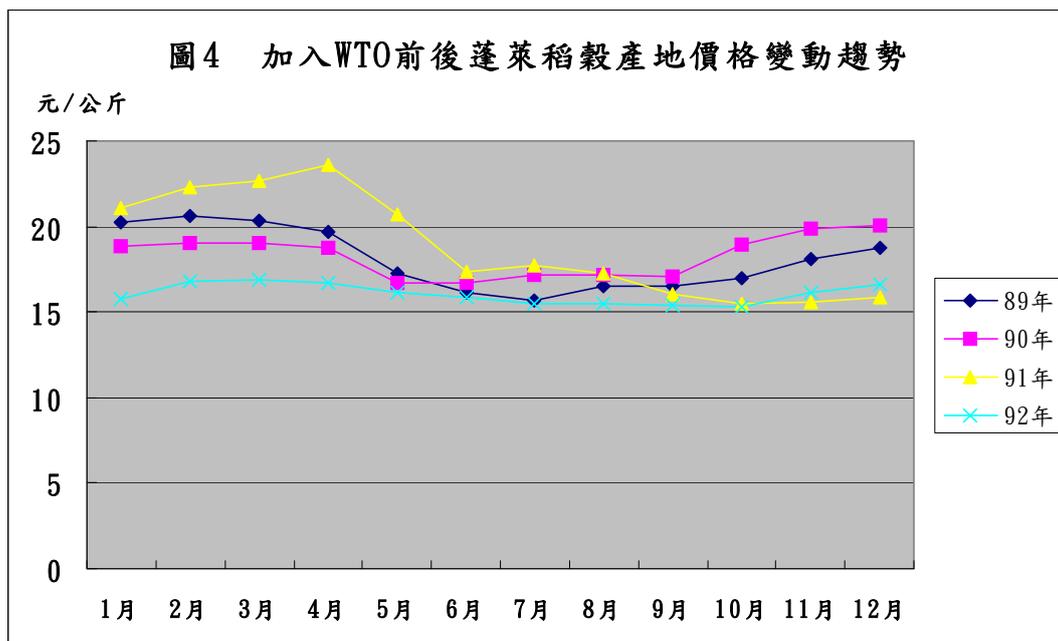


表 4 重要農產品進口價格及國內產地價格表

單位：元/公斤，%

原管制或限制 地區進口農產品	90 年			92 年			92 年與 90 年國內價 格比較 (%)	93 年上 半年國內 產地價格	93 年上半 年與 92 年 同期比較
	進 口 價 格	國 內 產 地 價 格	進 口 價 格 占 國 產 價 格 百 分 比	進 口 價 格	國 內 產 地 價 格	進 口 價 格 占 國 產 價 格 百 分 比			
稻米(蓬萊稻穀)	-	18	-	12	16	71.7	-12.1	19	17.2
梨(新世紀梨)	60	82	72.3	49	58	84.0	-29.8	-	-
椰子	6	6	93.3	10	4	227.5	-30.8	4	18.5
柿子(甜柿)	-	128	-	65	76	85.3	-40.6	-	-
龍眼	-	34	-	24	24	100.5	-30.2	-	-
柳橙	12	25	48.8	14	15	96.7	-42.6	-	-
葡萄柚	14	19	73.7	15	15	100.1	-19.6	14	16.9
葡萄(巨峰)	36	61	58.2	35	56	61.4	-8.2	58	-4.1
桃子(甜桃)	28	61	45.6	34	55	60.8	-8.9	38	-31.0
李子(玉李)	22	57	38.7	26	29	88.3	-49.0	35	11.7
蘋果(金冠)	19	29	65.3	24	30	81.1	3.2	-	-
大蒜(乾蒜球)	-	26	-	17	47	37.2	78.1	43	2.4
金針(乾)	-	359	-	27	304	8.9	-15.3	332	10.9
香菇(乾)	-	635	-	281	603	46.6	-5.0	568	-12.9
馬鈴薯	9	13	73.9	11	10	108.1	-23.3	9	4.4
落花生(帶殼)	-	36	-	17	32	51.4	-10.7	40	14.3
紅豆	14	58	23.8	16	45	35.5	-23.1	53	22.4
豬腹脅肉	43	150	...	39	136	...	-9.1	123	16.8
肉雞(白肉雞)	-	32	-	-	31	-	-2.1	32	6.7
牛乳	-	20	-	20	20	101.2	-0.2	18	-1.0
鯖魚	-	27	-	30	14	217.7	-49.4	17	55.6

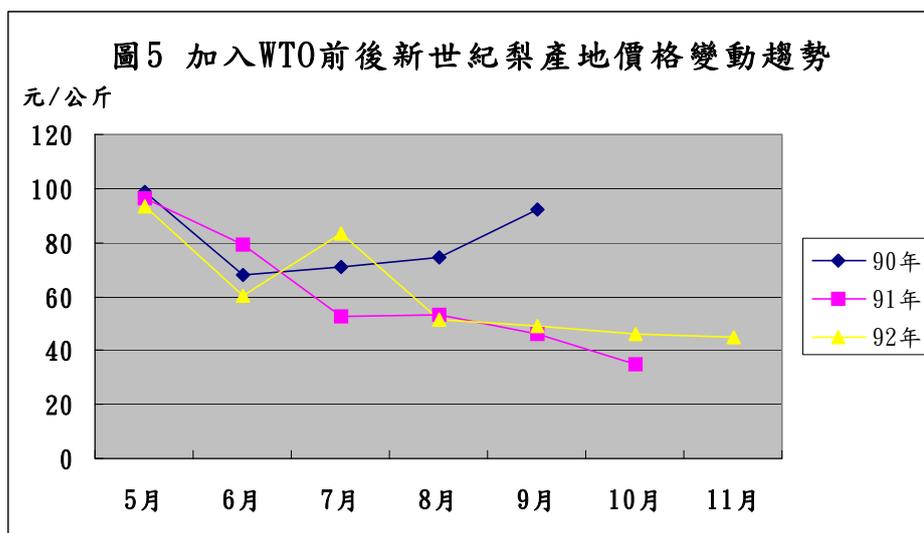
註：1.稻米之國內價格為糙米躉售價格、進口價格為糙米(含部分白米)CIF 價格，進口椰子為剝殼椰子價格，國內豬腹脅肉為都市零售價格。

2.各農產品之查價品系為國產品系。

資料來源：依據「臺灣農產物價與成本統計月報」及海關進口資料整理統計。

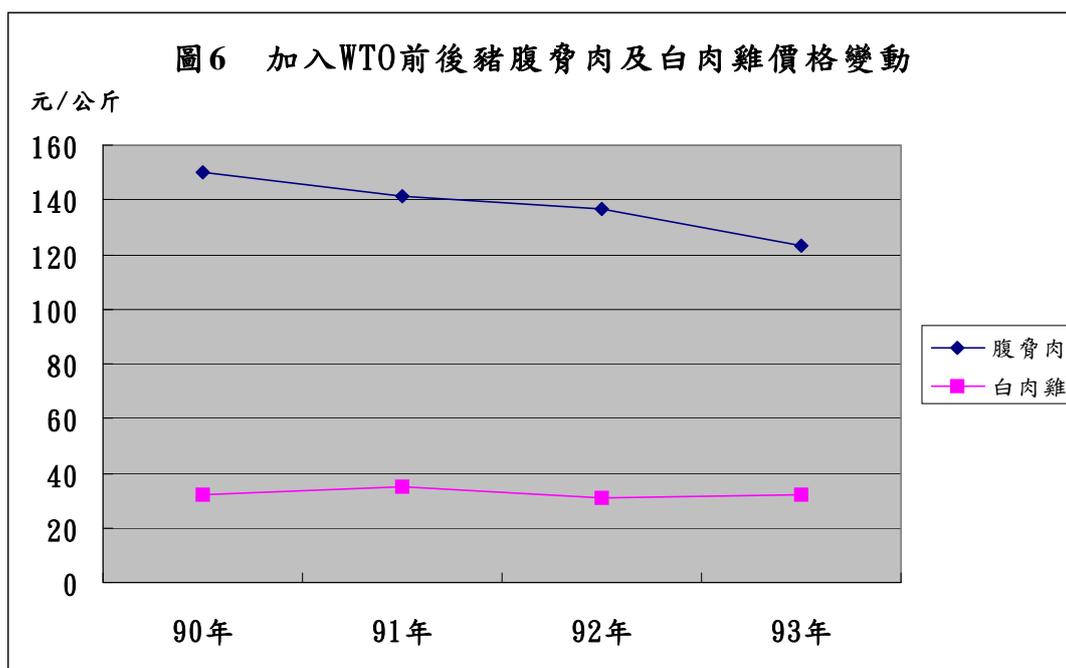
二、梨：每年由初產期之高價位，極速下滑至 3 分之 1 價位

梨之採收期間，隨著海拔高低從每年5月開始至9月結束，在未開放進口之前，新世紀梨之價格變動，隨著初產、盛產及產季末等不同時期採收量多寡，產地價格由高價、低價、再到高價位，形成一個半圓曲線（詳圖5）。開放進口之後，國內採收後期適逢日本及韓國梨進口，由於進口梨品質佳價格低廉（為國產價格8成），直接衝擊國產梨產地價格，使得新世紀梨價格走勢由初產期的高價位（91年，96元/公斤），一路下滑至產期結束之最低點（35元/公斤），形成一個由高而低之下滑曲線，顯示，入會對我國梨產業衝擊頗大。



三、豬腹脅肉及肉雞：國人偏好溫體肉，價格所受影響有限

雖然進口腹脅肉價格低廉，92年每公斤平均39元，惟都市零售價格由90年之150元下降至91年之142元，再下降至92年之136元，93年上半年則較92年同期上漲16.8%，顯示開放進口對國內價格衝擊有限，究其原因，除國人偏好溫體肉外，離牧政策使國內豬源有效控制，抵消了部分進口衝擊應是主因。至於白肉雞亦有相同情形，加入WTO前後，產地價格維持於每公斤32元左右。（詳圖6）



伍、結語

入會二年多來，農產品進口量雖逐年增加，惟國人關切之 23 項關稅配額產品，或因防疫檢疫、運銷通路及國人偏好等問題，除稻米、東方梨、豬腹脅肉及雞肉等 10 項產品進口達配額量外，其餘產品進口不多，生鮮水果甚有零進口者，整體而言，進口情況未如預期。反觀，國內產地價格卻在供應來源增加、產品間替代效應及消費者預期心理等影響下，多呈下跌走勢，尤以收穫後可庫存調節盛產期壓力之產品為甚。未來豬腹脅肉、雞肉、豬雜及禽雜等於 94 年起取消關稅配額措施，鯖魚、鱈魚、鯷魚及柿子等亦將於 96 年取消配額；而新回合杜哈談判更於 93 年 8 月通過全球貿易談判架構協議—「7 月套案」，在該套案下，將對個別農產品補貼總額設限及擴大關稅配額，如此一來，除國內最大稻米產業首當其衝外，其他農產品也將面臨更嚴厲的挑戰。如何提升及善用國內產業的競爭優勢，使貿易自由化的衝擊降至最低，為當前政府部門及產業團體共同且必需達成之目標。