

發展休閒農業，營造魅力農村

發展休閒農業為營造魅力農村之主要策略，近年來在農政單位積極規劃及農漁民努力下，休閒農業開創了農業發展新風貌，本文除說明休閒農業之源起及經營現況，也介紹在國內各地區之發展特色及魅力農村的營造。

壹·農業的突破與轉型

自 60 年代末期農業開始式微以來，農政單位即積極致力於改善農業結構，尋求新的農業經營方式，過去倡導的多角化經營，以及目前因應 WTO 而積極輔導的農業轉型，均是冀以突破農業發展瓶頸，提高農民所得及繁榮農村社會。農業轉型有幾個途徑：一是精緻化，轉向有機農業；二是科技化，開發生技業；三是休閒化，開闢休閒農園。而近年來隨國人生活水準提升，對滿足精神層面需求日增，加以實施週休二日、民眾休假時間增長及更具彈性化，配合此一趨勢，休閒農園（場）開發成為轉型最為成功之途徑，休閒農業也成為農業界最火紅的名詞。

貳·休閒農業之源起

休閒農業係指「利用田園景觀、自然生態及環境資源，結合農林漁牧生產、農業經營活動、農村文化及農家生活，提供國民休閒，增進國民對農業及農村之體驗為目的之農業經營」。由此可知，休閒農業是結合農業生產、農家生活與自然生態為一體的三產業，更是提供國人親近自然、體驗自然的一種新式農業經營型態。

國內休閒農業開創之初，多處於「點」的經營，以個別的茶園、農場為主，其中民國 69 年台北市政府創設了「木柵觀光茶園」，開啟了觀光農園之先河；此後陸續有相關農業單位加入經營休閒旅遊行列，例如包括彰化縣農會東勢林場、台南縣農會走馬瀨農場等帶動國人體驗農業與休閒度假生活，也啟動了台灣休閒農業之發展。

78 年農委會為重新定位台灣休閒農業與未來發展方向，開始積極輔導推動休閒農業，於 81 年底訂定「休閒農業區設置管理辦法」作為設立管理依據；89 年再修正名稱為「休閒農業輔導管理辦法」，以區別休閒農場與休閒農業區的概念，並給予更明確的輔導管理。近年則建立優良休閒農場之評鑑與認證制度，提昇需求日益殷切之服務品質，並配合產業發展現況與需要，修訂放寬申設門檻、簡化申請程序，讓早期配合政策設立之合法觀光及生態教育等農園可順利轉型為體驗型休閒農場，這些措施均造就休閒農業在國內蓬勃發展契機。

參·休閒農業發展現況

在農委會積極輔導推動下，近年來台灣休閒農業發展迅速，依 95 年舉

辦之「休閒農業經營產值調查」結果，94 年底我國休閒農業經營家數已達 5,829 家，全年創造營收近 203 億元，茲就其經營概況說明如下：

一、地區分布

受 921 大地震重創本島中心地帶，為振興重建災區農業，恢復地方經濟活力，政府推動「整合農業資源，發展重建區休閒農業」計畫，協助苗栗、台中、南投、雲林及嘉義地區農業轉型，因此，屬於 921 地震重建區之中部休閒農業近年發展最為迅速，94 年底各種經營型態家數計 2,551 家，占總家數 44%，其中南投縣得利於群山環繞，風景秀麗，加以農業開發本屬發達，經營家數 1,205 家高居各縣市之首；東部地區雖僅含宜蘭、花蓮及台東三地，但因好山好水，適合發展觀光休閒農業，經營家數有 1,166 家，占總家數 20%；北區及南區分別為 1,259 家及 767 家，各占 22% 及 13%；離島地區受限於地理環境，僅有 86 家。(詳表 1)

二、經營型態

目前國內休閒農業主要經營型態大致可分為「休閒農場」、「休閒漁業」、「展示中心」、「觀光農園」、「農村民宿」及「森林旅遊」等，92-94 年全年營業收入均超過 200 億元。各經營型態中，以提供農業生產與生活體驗，及休憩設施與服務之「休閒農場」收入 41 億元最高，另休閒漁業及提供農業發展與農村文物展示與解說服務之「展示中心」亦分別有 37 與 34 億元次之，其他如開放農產品採捕與觀光之「觀光農園」、搭配一些農村活動並提供自家房間做為旅客住宿處所之「農村民宿」及森林遊樂營收亦有 16 至 27 億元，顯示國內休閒農業的經營型態相當多元，農家多配合當地自然環境與資源，提供不同服務內容，以滿足不同標的之休閒需求。(詳表 2)

若再由經營者身分觀察，國內休閒農業之營業收入中，有 4 成係由農、漁民獨資經營所創造；3 成來自農業企業及一般公司；政府機構營業收入主要來自「森林遊樂」。如再深入分析，「休閒農場」一般規模較大，故由農業企業及一般公司經營較多(占「休閒農場」營收 51%)，至於「休閒漁業」則以農漁民自營為主(占 61%)，另「觀光農園」因多為開放自家農園農產品採捕與觀光，故農漁民自營之營業收入比重高達 88%。(詳表 3)

肆·各地區主要農業休閒旅遊特色

現行休閒農業已脫離早期「點」的經營方式，而是「點、線、面」串聯行銷，豐富景點能讓遊客不斷回遊，因此完整之旅遊動線對休閒農業之發展更有畫龍點睛之妙。在農政單位精心規劃下，目前國內各地區主要農業休閒特色及旅遊動線在此亦一併介紹：

一、北部地區：

(一) 海山風景線—陶藝老街與清溪之旅(樹林、鶯歌、三峽、土城)

遊憩資源特色是自然山河景觀、歷史文物、古街、陶瓷、田園風光，參考休憩景點：德興有機教育農場、有木里觀光果園、山中傳奇生態休閒農場、三峽休閒農園、珍螢火蟲花園。

(二) 北海岸風景線—野柳金山北海之旅(淡水、三芝、石門、金山、萬里)

海蝕地形、溫泉、岩石、巨礫灘及海灘景觀最為吸引人，參考休憩景點：紅樹林教育農園、清水溪生態農園、番婆林觀光花園、棕櫚火龍果農園、阿三哥休閒農場、香員林農園、綠峰度假山莊、海洋深呼吸民宿。

(三) 平溪石碇風景線—田園瀑布與礦鄉之旅(汐止、深坑、平溪、石碇)

景點特色包括青山碧溪、季節性民俗活動、特殊地形景觀及礦業文化，參考休憩景點：三才靈芝農場、青山香草教育農園、佳園農藝舍、新山農場、做田人休閒農場。

(四) 文山風景線—山林溯溪與茶鄉之旅(新店、烏來、坪林)

遊憩特色係由高山、森林、湖泊、瀑布、溪流等元素組成的壯麗景觀，參考休憩景點：烏來生態農場、桃花源親子農園、文山農場、天山親水農場、九芎根香魚農場、森林之家、迷你谷度假民宿。

二、中部地區：

(一) 中潭旅遊線(草屯、國姓、魚池)

九九峰自然保留區、日月潭、九族文化村及桃米生態村為沿線特色景觀，參考休憩景點：北山養鹿天地休閒園區、神農酒莊、光明草莓園、千甲農場、宥霖休閒農場、逸和園民宿、一斗夢花園民宿。

(二) 清境廬山旅遊線(埔里、仁愛)

賞楓、綿羊秀、雪景及溫泉讓遊客回遊，參考休憩景點：埔里蝴蝶牧場、嘉峰果園、歡喜果園、豐田休閒農場、新樂園休閒農場、茲心園民宿、湘晴花園度假別墅。

(三) 八卦山貓羅溪旅遊線(南投、中寮、民間、集集)

除自然景觀外，水果餐最享盛名，參考休憩景點：百香有機茶園、怡香有機茶園、福盛山觀光花園、薰衣草天空休閒農場、茶米香休閒農場、新高窯特色民宿、虫二雅舍。

(四) 溪頭杉林溪旅遊線(竹山、鹿谷)

竹林與美食是二大特色，參考休憩景點：恆誠有機農場、嵐亭觀景咖啡園、多機園、武岫竹炭窯、荷花田陶工房、名竹山莊、大鞍吳家古厝。

(五) 玉山東埔旅遊線(水里、信義)

溫泉及賞梅最有名，主要休憩景點：水里鄉上安綜合觀光果園、聿仙山莊、采荷莊生態教育休閒農場、巴庫拉斯農莊、真和園民宿。

三、南部地區：

(一) 平原遊憩線(屏東、長治、麟洛、九如、里港、鹽埔、高樹、萬巒、內埔、竹田、萬丹及潮州)

複雜的動植物生態系是別具特色，主要休憩景點：田心生態教育農園、黑金剛蓮霧農場、美和桑椹觀光園、親水休閒農場、陽光

綠堤休閒農場、安巒山莊。

(二) 親山遊憩線(獅子、春日、來義、泰武、瑪家、霧台、三地門)

遊憩活動以參觀原住民民俗文化及自然風景區為主，主要休憩景點：長春農場、三地門鄉觀光農園、普法多灣休閒農場、士文自然休閒農場、桃花園休閒農園、拉瀑灣山莊、美景山莊、卡拉瓦之家。

(三) 親水遊憩線(新埤、枋寮、新園、崁頂、林邊、南州、佳冬、琉球、枋山、東港)

遊憩特色以觀光休閒果園及海岸風景為主，主要休憩景點：日光機場香草花園、枋山觀光農園、枋寮觀光果園、獅頭山香草農場、綠舍休閒農園、典昇駝鳥農場、蒲園民宿。

(四) 半島遊憩線(恆春、滿州、車城、牡丹)

休閒農業、野生動物資源、墾丁國家公園自然景觀三者融合，使遊憩活動豐富且更具特色，主要休憩景點：根源自然農場、旭海休閒農場、加魯都休閒農場、墾丁龍莊庭園民宿、悠遊墾丁農莊、大彎山莊。

四、東部地區：

(一) 離島鄉鎮旅遊線(蘭嶼、綠島)

豐富珍貴的生態景觀及特殊的人文風情最為獨特，參考休憩景點：凱悅山莊民宿、山仔腳民宿、春天別墅民宿。

(二) 縱谷區域旅遊線(池上、關山、鹿野、卑南)

自然生態、茶園、飛行傘是遊憩特色，參考休憩景點：大地自然生態有機農場、香丁農園、隆興草莓園、新麗休閒農場、觀心農場、藍天生態休閒農場、雍雅坊農莊、紫熹花園山莊、萬擘蝶坊。

(三) 臨海岸區旅遊線(長濱、成功、東河、台東、太麻里、大武)

優美的海岸景觀、典型的農村生活可讓遊客停下匆忙的腳步，參考休憩景點：我自然生態農園、成功鎮柑橘觀光農園、東河鄉北源觀光果園、廣香休閒農場、山葡萄山莊、青山休閒農場、昶慶休閒農園、紫雲山莊、新蘭港民宿。

(四) 山地鄉鎮旅遊線(海端鄉、延平鄉、金峰鄉、達仁鄉)

山林之美及自然生態環境是一大特色，參考休憩景點：摩天農場、松林海生態農場、翠榕民宿、宜興園民宿、郭爸爸民宿。

伍、營造魅力農村

發展休閒農業不僅擴展農業經營型態，帶動農村新一輪的創業與就業，為沉寂的農村注入活力外，更是營造魅力農村之主要策略。農委會為促進農業升級，95年推動「新農業運動」—台灣農業亮起來，建構出「創力農業」、「活力農民」、「魅力農村」的農業新境界。因此，該會除積極推動休閒農業外，更透過十大經典休閒農場、十大經典休閒農業區的選拔行銷，使魅力農村成為可能，吸引都市人群走入鄉間，體驗農村生活。

目前依「休閒農業輔導管理辦法」，已劃定之休閒農業區57處，審核通過台中、屏東各2處。另為提昇具國際觀光水準之服務品質，拓展國際

客源，經評鑑指定宜蘭縣中山、苗栗縣南江及台東縣關山親水等3處休閒農業區，辦理後續之規劃推動工作。96年全民票選之十大經典農漁村中，即有古坑鄉華山、光復鄉馬太鞍、大湖鄉薑麻園、三義鄉雙潭、通霄鎮福興南和、魚池鄉大雁、瑞穗鄉舞鶴及新埔鎮照門等8個休閒農業區獲選，分別贏得金采印象、典藏生態、農情萬種、怡然樂活及村風無限等5項大獎，讓每一個具有特色之休閒農業區、農漁村，歡唱不一樣的農村曲。

陸、結語

在政府積極規劃輔導下，台灣農業再次的突破與轉型，而應國人對健康休閒之需求，結合生產、生活、生態為一體之休閒農業已蓬勃發展，不僅提供國人親近自然、體驗農業及及紓解壓力的好場所，更為農村注入活力、繁榮經濟、營造魅力新風貌，使每個農漁村都別具特色都是經典。未來休閒農業更將朝向國際觀光水準邁進，透過評鑑與認證制度，提昇服務品質，拓展國際客源，讓農村遊客如織，農業永續發展。

表1 94年底全國休閒農業經營家數

單位：家

縣市別	市民 農園	教育 農園	觀光 農園	休閒 農場	休閒 漁業	森林 遊樂	展示 中心	農村 民宿	其他 ^{#1}	合計
總計	66	318	1,677	1,098	765	45	101	1,755	4	5,829
北區	42	139	418	251	274	11	25	98	1	1,259
台北市	12	11	146	18	18	-	2	-	1	208
台北縣	16	23	33	53	162	2	16	24	-	329
基隆市	2	2	4	12	24	-	-	-	-	44
桃園縣	6	57	115	104	32	6	6	42	-	368
新竹市	1	4	2	7	11	-	-	-	-	25
新竹縣	5	42	118	57	27	3	1	32	-	285
中區	16	136	921	499	171	19	55	733	1	2,551
苗栗縣	1	24	161	185	19	3	6	103	-	502
台中市	2	6	7	26	3	-	-	1	-	45
台中縣	6	3	205	84	35	7	3	54	-	397
彰化縣	3	39	180	34	25	1	1	5	1	289
南投縣	4	50	343	151	80	8	44	525	-	1,205
雲林縣	-	14	25	19	9	-	1	45	-	113
南區	4	24	117	130	208	8	5	271	-	767
嘉義市	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
嘉義縣	-	12	37	24	40	1	2	96	-	212
台南市	-	-	-	-	8	-	-	-	-	8
台南縣	-	8	33	27	16	-	2	28	-	114
高雄市	1	-	-	2	12	-	-	-	-	15
高雄縣	1	1	10	27	52	3	-	88	-	182
屏東縣	2	3	37	50	80	4	1	59	-	236
東區	4	19	221	218	75	7	16	604	2	1,166
宜蘭縣	3	5	125	120	40	3	9	301	1	607
台東縣	-	6	7	70	20	1	6	98	1	209
花蓮縣	1	8	89	28	15	3	1	205	-	350
離島	-	-	-	-	37	-	-	49	-	86
澎湖縣	-	-	-	-	26	-	-	36	-	62
金門縣	-	-	-	-	3	-	-	7	-	10
連江縣	-	-	-	-	8	-	-	6	-	14

源：行政院農業委員會辦理之「94年休閒農業經營產值調查」。

表 2 92~94 年全國休閒農業之營業收入

單位：新台幣百萬元

	92 年	93 年	94 年
總 計	20,039	21,855	20,255
休閒農場	3,859	4,304	4,060
休閒漁業	3,593	4,018	3,728
展示中心	3,328	3,768	3,441
觀光農園	2,539	2,892	2,724
農村民宿	2,019	2,105	1,996
森林遊樂	1,697	1,842	1,626
其他註 1	3,004	2,926	2,680

資料來源：93-95 年農委會辦理之「休閒農業經營產值調查」。

註 1：其他包括「市民農園」、「教育農園」、「農業公園」與「大型農業節慶與展覽活動」。

表 3 94 年不同經營型態之休閒農業產值

單位：新台幣百萬元

類別	經營者型態	農漁民 自營	農漁會	產銷班 合作社	政府 機構	其他註1	合計
合計	總營業收入	8,472	1,057	502	3,751	6,473	20,255
	占總營業收入%	41.8%	5.2%	2.5%	18.5%	32.0%	100.0%
休閒農場	總營業收入	1,434	17	38	467	2,104	4,060
	占總營業收入%	35.3%	0.4%	0.9%	11.5%	51.8%	100.0%
休閒漁業	總營業收入	2,247	28	27	28	1,398	3,728
	占總營業收入%	60.5%	0.8%	0.7%	0.8%	37.3%	100.0%
展示中心	總營業收入	836	932	221	139	1,313	3,441
	占總營業收入%	24.3%	27.1%	6.4%	4.0%	38.2%	100.0%
觀光農園	總營業收入	2,395	5	119	23	182	2,724
	占總營業收入%	87.6%	0.2%	4.4%	0.8%	7.0%	100.0%
農村民宿	總營業收入	1,013	5	1	2	975	1,996
	占總營業收入%	50.8%	0.3%	0.1%	0.1%	48.8%	100.0%
森林遊樂	總營業收入	178	52	-	1,166	230	1,626
	占總營業收入%	10.9%	3.2%	-	71.7%	14.1%	100.0%
其他	總營業收入	369	18	96	1,926	271	2,680
	占總營業收入%	13.8%	0.7%	3.6%	71.9%	10.1%	100.0%

資料來源：同表 1